

2. การรักษาความปลอดภัยของท่าเรือ ตามประมวลข้อบังคับว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยของเรือและท่าเรือระหว่างประเทศ

2.1 องค์ประกอบที่สำคัญของการประเมินการรักษาความปลอดภัยของท่าเรือ ตามประมวลข้อบังคับฯ ภาค ก.

1. กำหนดและประเมินค่า ทรัพย์สินและโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ ของท่าเรือที่มีความจำเป็นต้องได้รับการปกป้อง

2. การระบุภัยคุกคามที่อาจเกิดต่อทรัพย์สินและโครงสร้างพื้นฐานและแนวโน้มของการเกิดภัยคุกคาม

3. การระบุความเปราะบางต่อภัยคุกคาม ในด้านโครงสร้างพื้นฐาน นโยบายและขั้นตอนการปฏิบัติ รวมถึงความผิดพลาดจากบุคคล

4. การกำหนด คัดเลือก และจัดลำดับความสำคัญของมาตรการตอบโต้และการเปลี่ยนแปลงของขั้นตอนการปฏิบัติการ และระดับของประสิทธิผลในการลดความเปราะบางต่อภัยคุกคาม

2.2 การกำหนดและประเมินค่าทรัพย์สินและโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญของท่าเรือที่มีความจำเป็นต้องปกป้อง (Important assets) มีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาตามประมวลข้อบังคับฯ ภาค ข. ดังนี้

2.2.1 การสูญเสียชีวิต/การบาดเจ็บที่อาจเกิดขึ้น ความสำคัญทางเศรษฐกิจของท่าเรือ คุณค่าในเชิงสัญลักษณ์ และสิ่งติดตั้งต่างๆของรัฐบาล

2.2.2 ท่าเรือ โครงสร้างพื้นฐาน หรือสิ่งติดตั้งเหล่านั้นสามารถทำงานต่อไปได้โดยปราศจากทรัพย์สินดังกล่าวหรือไม่ และจะใช้เวลานานเท่าใดจึงจะจัดหาทรัพย์สินดังกล่าวเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้ตามปกติโดยเร็วเท่าที่จะเป็นไปได้

2.2.3 การพิจารณาทรัพย์สิน และโครงสร้างพื้นฐานที่มีความสำคัญและควรได้รับการป้องกันอย่างน้อยควรครอบคลุมหัวข้อดังต่อไปนี้

- (1) ทางเข้าออก ประตูเข้า ช่องทางและที่ทอดสมอ พื้นที่ที่เรือใช้กักลำและเทียบท่า
- (2) สิ่งอำนวยความสะดวกเกี่ยวกับสินค้า สถานีขนถ่าย พื้นที่จัดเก็บ และอุปกรณ์ขนถ่ายสินค้า
- (3) ระบบต่างๆ เช่น ระบบการจ่ายกระแสไฟฟ้า ระบบวิทยุและการสื่อสาร ระบบคอมพิวเตอร์ และเครือข่าย
- (4) ระบบการจัดการเรือในท่าเรือ และเครื่องช่วยในการเดินเรือ
- (5) โรงงานผลิตกระแสไฟฟ้า ท่อขนถ่าย/เคลื่อนย้ายสินค้า และระบบน้ำประปา

- (6) สะพาน ทางรถไฟ และถนน
- (7) เรือบริการของท่าเรือ รวมทั้งเรือนำร่อง เรือลากจูง และเรือลำเลียง
- (8) อุปกรณ์และระบบรักษาความปลอดภัย และเตือนภัย
- (9) บริเวณพื้นน้ำที่อยู่ติดกับท่าเรือ

2.2.4 ควรพิจารณาสิ่งปลูกสร้างที่อยู่บริเวณใกล้เคียงกับท่าเรือ ซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสียหายภายในท่าเรือ หรือถูกใช้เพื่อจุดมุ่งหมายในการก่อให้เกิดความเสียหายแก่ท่าเรือหรือเพื่อแอบซุ่มสังเกตการณ์ท่าเรือหรือเพื่อเบี่ยงเบนความสนใจ

2.3 การระบุภัยคุกคาม (threat) ที่อาจเกิดต่อทรัพย์สินและโครงสร้างพื้นฐานและแนวโน้มของการเกิดภัยคุกคามดังกล่าวเพื่อจัดทำและกำหนดลำดับความสำคัญของมาตรการรักษาความปลอดภัย มีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาตามประมวลข้อบังคับฯภาค ข. ดังนี้

2.3.1 ให้พิจารณาว่าภัยคุกคาม อย่างน้อยดังที่ระบุไว้ต่อไปนี้ สามารถที่จะก่อเกิดกับทรัพย์สินที่สำคัญใดของท่าเรือได้บ้าง

- (1) ความเสียหายต่อ หรือการถูกทำลายของท่าเรือ หรือเรือโดยวิธีต่างๆ เช่น การลอบวางระเบิด การวางเพลิง การก่อวินาศกรรม หรือ การทำลายทรัพย์สิน
- (2) การปล้นหรือยึดเรือ หรือบุคคลบนเรือ
- (3) การแทรกแซงสินค้า อุปกรณ์หรือระบบของเรือ หรือของใช้ประจำเรือที่สำคัญโดยไม่ได้รับอนุญาต
- (4) การเข้าไปหรือใช้สิ่งของโดยไม่ได้รับอนุญาต รวมทั้งกรณีของผู้ที่แอบขึ้นเพื่อเดินทางไปกับเรือ
- (5) การลักลอบนำอาวุธหรืออุปกรณ์ รวมทั้งอาวุธที่มีฤทธิ์ทำลายล้างสูงขึ้นไปบนเรือ
- (6) การใช้เรือเพื่อบรรทุกหรือขนผู้ที่ตั้งใจก่อเหตุการณ์ที่อาจส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยรวมถึงอุปกรณ์ของบุคคลเหล่านั้น
- (7) การใช้เรือเป็นอาวุธหรือเป็นเครื่องมือก่อเหตุที่ทำให้เกิดความเสียหายหรือการทำลาย
- (8) การปิดทางเข้าท่าเรือ ประตูกันน้ำ ช่องทางเดินเรือ เป็นต้น
- (9) การโจมตีด้วยอาวุธนิวเคลียร์ อาวุธชีวภาพ และสารเคมี

2.4 การระบุจุดอ่อนของท่าเรือ มีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาตามประมวลข้อบังคับฯภาค ข. ดังนี้

2.4.1 จุดอ่อนในระบบรักษาความปลอดภัยของท่าเรือ หรือโครงสร้างพื้นฐานที่ไม่มีการป้องกัน เช่น ระบบน้ำประปา สะพาน อาจสามารถแก้ไขได้ด้วยมาตรการทางกายภาพ สิ่งกีดขวางถาวร สัญญาณเตือน อุปกรณ์เตือนภัย ฯลฯ

2.4.2 การระบุจุดอ่อนของท่าเรือควรพิจารณาปัจจัยดังต่อไปนี้

- (1) ทางเข้าสู่ท่าเรือและเรือที่จอดเทียบท่าที่ท่าเรือทั้งทางน้ำและบนฝั่ง
- (2) โครงสร้างโดยรวมของสะพานเทียบเรือ สิ่งอำนวยความสะดวกอื่นๆ
- (3) มาตรการรักษาความปลอดภัยและขั้นตอนการปฏิบัติที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งระบบการแสดงตัว (identification system)

- (4) มาตรการรักษาความปลอดภัยและขั้นตอนการปฏิบัติที่มีอยู่ในปัจจุบันในส่วนที่เกี่ยวข้องกับบริการและสาธารณูปโภคต่างๆของท่าเรือ
- (5) มาตรการป้องกันอุบัติเหตุและการสื่อสาร การบริการและสาธารณูปโภคต่างๆของท่าเรือรวมทั้งระบบคอมพิวเตอร์และเครือข่าย
- (6) พื้นที่ใกล้เคียงที่อาจถูกใช้ระหว่างการโจมตีหรือเพื่อการโจมตี
- (7) ความตกลงกับบริษัทรักษาความปลอดภัยเอกชนที่ให้บริการรักษาความปลอดภัยทางน้ำและบนฝั่งที่มีอยู่ในปัจจุบัน
- (8) นโยบายใดๆที่ขัดหรือแย้งกันระหว่างมาตรการและขั้นตอนการปฏิบัติที่เกี่ยวกับความปลอดภัย(Safety) และมาตรการและขั้นตอนการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัย (Security)
- (9) ท่าเรือและการมอบหมายหน้าที่ในการรักษาความปลอดภัยที่ขัดแย้งกัน
- (10) การใช้บังคับ และข้อจำกัดของบุคลากร
- (11) ข้อบกพร่องที่ค้นพบระหว่างการฝึกอบรมและการฝึกปฏิบัติ และ
- (12) ข้อบกพร่องที่ค้นพบระหว่างการปฏิบัติงานประจำวันหลังจากเกิดเหตุการณ์ที่อาจส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยหรือการเตือนภัย รายงานเกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัย การฝึกซ้อม มาตรการควบคุม การตรวจสอบฯลฯ

2.5 การระบุ การเลือก และการจัดลำดับความสำคัญของมาตรการต่อต้าน และการเปลี่ยนแปลงขั้นตอนการปฏิบัติ และระดับของประสิทธิผลในการลดจุดอ่อน มีหลักเกณฑ์การพิจารณาตามประมวลข้อบังคับฯภาค ข. ดังนี้

2.5.1 ควรเลือกมาตรการรักษาความปลอดภัยบนพื้นฐานของปัจจัยต่างๆ เช่น ปัจจัยที่ช่วยลดโอกาสของการถูกโจมตีและควรประเมินมาตรการดังกล่าวโดยใช้ข้อมูลดังต่อไปนี้

- (1) การสำรวจ การตรวจ และการตรวจสอบการรักษาความปลอดภัย
- (2) การปรึกษาหารือกับเจ้าของ และผู้ประกอบการท่าเรือ และเจ้าของ/ผู้ประกอบการของสิ่งปลูกสร้างที่อยู่บริเวณใกล้เคียงหากเห็นสมควร
- (3) ข้อมูลในอดีตเกี่ยวกับเหตุการณ์ที่อาจส่งผลกระทบต่อการรักษาความปลอดภัย
- (4) การปฏิบัติการณ์ภายในท่าเรือ

2.5.2 สามารถที่จะระบุทรัพย์สินหรือโครงสร้างพื้นฐานที่มีความสำคัญต่อความปลอดภัยมั่นคงของท่าเรือซึ่งอยู่นอกเหนือขอบเขตของท่าเรือ (port facilities) ได้ โดยให้ชี้แจงเพิ่มเติมว่าปัจจุบันทรัพย์สินหรือโครงสร้างดังกล่าวอยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของหน่วยงานใด