

3. แนวทางการจัดทำรายงานการประเมินการรักษาความปลอดภัยท่าเรือ (Port Facility Assessment Report)

ให้รายงานการประเมินฯ มีองค์ประกอบเบื้องต้นดังต่อไปนี้

3.1 หน้าปก

<p>รายงานการประเมินการรักษาความปลอดภัยของท่าเรือ</p> <p>ชื่อและที่อยู่ของท่าเรือ :.....</p> <p>วันที่ส่งรายงานการประเมินฯ :.....</p> <p>ทำการประเมินโดย :.....</p> <p>ความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ :.....</p>

3.2 ข้อมูลทั่วไป

- 3.2.1 ชื่อและที่อยู่ของท่าเรือ
- 3.2.2 ข้อมูลของเจ้าของท่าเรือ
- 3.2.3 ข้อมูลของผู้ดำเนินการท่าเรือ
- 3.2.4 ข้อมูลของเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยประจำท่าเรือ (Port Facility Security Officer)
- 3.2.5 รายละเอียดโดยสังเขปของกิจกรรมของท่าเรือ การจัดองค์ประกอบภายในและองค์การรักษาความปลอดภัย และแผนผังแสดงองค์ประกอบภายในท่าเรือ รวมถึงอาณาเขต ประตูเข้า-ออก และพื้นที่เขตหวงห้าม
- 3.2.5 ข้อมูลการให้บริการเรือต่างประเทศ รวมถึงจำนวนเรือต่างประเทศที่เทียบท่าแต่ละปีโดยประมาณ

3.3 Check list เพื่อการประเมินการรักษาความปลอดภัยของท่าเรือ

ตอบคำถามใน Check list (ดังปรากฏในเอกสารแนบ 1) พร้อมแสดงภาพถ่ายประกอบคำถาม (ถ้ามี) เพื่อให้สะดวกในการแสดงภาพรวมของการรักษาความปลอดภัยของท่าเรือในเบื้องต้น คำถามใน Check list ซึ่งเกี่ยวข้องกับทรัพย์สินและโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ รวมถึงการปฏิบัติที่เกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัยของท่าเรือในปัจจุบัน ประกอบด้วยหัวข้อดังต่อไปนี้

- 3.3.1 การเข้าสู่ท่าเรือทางบก (Land side access)
- 3.3.2 การเข้าสู่ท่าเรือทางน้ำ (Seaward approach)
- 3.3.3 การรักษาความปลอดภัยในการขนถ่ายสินค้า (Cargo facilities/terminal)
- 3.3.4 ระบบไฟฟ้า (Electrical system)
- 3.3.5 ระบบวิทยุสื่อสาร (Radio communications system)
- 3.3.6 ระบบคอมพิวเตอร์และเครือข่าย (Computer system and network)
- 3.3.7 ระบบการจัดการเรือ (Vessel management system)

- 3.3.8 สถานีจ่ายไฟฟ้า ท่อขนถ่ายสินค้า และท่อส่งน้ำประปา (Power plants, Cargo transfer pipes, Water supplies)
- 3.3.9 สะพาน ทางรถไฟ และ ถนน (Bridge, Railways, Roads)
- 3.3.10 เรือบริการที่ท่าเรือ (Port service vessels)
- 3.3.11 อุปกรณ์เฝ้าระวังความปลอดภัย (Security and surveillance equipment)
- 3.3.12 บริเวณพื้นน้ำติดกับท่าเรือ (Water adjacent to port facility)

3.4 ตารางการวิเคราะห์ความเสี่ยงของภัยคุกคาม

จัดทำตารางการวิเคราะห์ความเสี่ยงของภัยคุกคามเพื่อเป็นหลักเกณฑ์ในการพิจารณาว่ามาตรการรักษาความปลอดภัยที่มีอยู่มีความเหมาะสมเพียงพอต่อการป้องกันภัยคุกคาม โดยมีขั้นตอนการจัดทำตารางการวิเคราะห์ความเสี่ยงของภัยคุกคาม ดังนี้

3.4.1 ระบุภัยคุกคาม โดยอ้างอิงจากหัวข้อ 2.3.1

3.4.2 ระบุทรัพย์สินหรือโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญซึ่งอาจตกเป็นเป้าหมายของภัยคุกคามที่ระบุไว้

3.4.3 พิจารณาระดับความเสียหาย (Consequence score) ใน 3 ประเด็นหลัก ดังนี้

- (1) การสูญเสียชีวิตและทรัพย์สิน
- (2) ความเสียหายทางเศรษฐกิจ
- (3) ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

โดยมีเกณฑ์การพิจารณาของการให้คะแนนในแต่ละประเด็น ดังตารางที่ 1

ตารางที่ 1 เกณฑ์การให้คะแนนระดับความเสียหาย

คะแนน	เกณฑ์การพิจารณา
3 คะแนน	เสียหายอย่างร้ายแรง (catastrophic) : สูญเสียชีวิตและทรัพย์สินจำนวนมาก เป็นผลกระทบระดับชาติ และส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ และสร้างความเสียหายในหลายๆ ด้านต่อระบบเศรษฐกิจในบริเวณกว้าง
2 คะแนน	เสียหายอย่างมีนัยสำคัญ (significant) : เกิดความสูญเสียชีวิตและทรัพย์สิน และสร้างความเสียหายระยะยาวต่อบางส่วนของระบบเศรษฐกิจ
1 คะแนน	ระดับกลาง (moderate) : ไม่มีความสูญเสียต่อชีวิตและทรัพย์สิน หรือเกิดเพียงเล็กน้อย ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจในระดับที่ไม่มีความสำคัญมาก หรือส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมบ้าง

ให้เลือกคะแนนระดับความเสียหายที่มากที่สุดเป็นตัวแทนคะแนนระดับความเสียหายของภาวะภัยคุกคามนี้

3.4.4 พิจารณาให้คะแนนระดับความเปราะบางต่อภัยคุกคาม (Vulnerability score) โดยพิจารณา มาตรการรักษาความปลอดภัยปัจจุบัน ซึ่งแบ่งได้ 2 ประเภท ได้แก่ ความสามารถในการเข้าถึงได้ (Accessibility) และการป้องกันภัยเชิงอินทรีย์ (Organic security) โดยมีเกณฑ์การพิจารณา ดังตารางที่ 2

ตารางที่ 2 เกณฑ์การให้คะแนนระดับความเปราะบางต่อภัยคุกคาม

Vulnerability Score		
	Accessibility	Organic Security
3	ไม่มีสิ่งป้องกันเชิงกายภาพเลย เช่น สิ่งกีดขวาง หรือ ไม่มีการจำกัดพื้นที่หวงห้าม	ไม่มีความสามารถในการป้องกัน เช่น ไม่มีแผนป้องกัน ไม่มีเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยหรือระบบสื่อสาร
2	มีสิ่งป้องกันเชิงกายภาพ เช่น มีสิ่งกีดขวางบ้าง มีการจำกัดพื้นที่หวงห้ามภายในระยะ 100 เมตร บริเวณท่าเรือ	มีความสามารถในการป้องกัน เช่น มีแผนป้องกัน เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยหรือระบบสื่อสาร ในระดับหนึ่ง
1	มีการป้องกันเชิงกายภาพอย่างดี ที่สามารถที่จะป้องกันการจู่โจมได้ จำกัดพื้นที่หวงห้ามภายในระยะ 500 เมตร บริเวณท่าเรือ มีสิ่งกีดขวางทางกายภาพและภูมิศาสตร์	มีความสามารถในการป้องกันอย่างดี เช่น มีแผนป้องกัน เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยและระบบสื่อสาร ที่สามารถป้องกันการจู่โจมได้

ใช้คะแนนรวมของปัจจัยทั้งสองเป็นคะแนนระดับความอ่อนไหวต่อภัยคุกคาม

3.4.5 ประเมินว่าภัยคุกคามดังกล่าวต้องการมาตรการรักษาความปลอดภัยเพิ่มเติมหรือไม่ จากตารางที่ 3 โดยเลือกแถวจากคะแนนระดับความเสียหาย(Consequence score) และเลือกสดมภ์จากคะแนนรวมของระดับความเปราะบางต่อภัยคุกคาม (Total vulnerability score) ช่องที่สดมภ์และแถวที่เลือกตัดกัน แสดงถึงระดับของมาตรการลดความเสี่ยง (Mitigation score) ที่ต้องการ

ตารางที่ 3 เกณฑ์การพิจารณาระดับของมาตรการลดความเสี่ยง

Mitigation Score					
Consequence score	Total Vulnerability Score				
	2	3	4	5	6
3	Consider	Consider	Mitigate	Mitigate	Mitigate
2	Document	Consider	Consider	Mitigate	Mitigate
1	Document	Document	Document	Consider	Consider

Document หมายถึง การรักษาความปลอดภัยปัจจุบันเหมาะสมและสามารถขัดขวางการกระทำอันจะก่อให้เกิดความไม่สงบได้ ไม่ต้องการมาตรการเพิ่มเติม และให้รักษาการจัดทำบันทึกของสิ่งหรือการกระทำที่อาจส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยของท่าเรืออย่างสม่ำเสมอต่อไป

Consider หมายถึง การรักษาความปลอดภัยในปัจจุบันเหมาะสมและสามารถขัดขวางการกระทำอันจะก่อให้เกิดความไม่สงบได้ในระดับหนึ่ง และควรพิจารณาว่าจะมีการเพิ่มความถี่หรือระดับความเข้มแข็งของมาตรการรักษาความปลอดภัยที่มีอยู่แล้ว หรือไม่

Mitigate หมายถึง ต้องการมาตรการรักษาความปลอดภัยเพิ่มเติมเพื่อให้สามารถขัดขวางการกระทำอันจะก่อให้เกิดความไม่สงบได้

3.4.6 หากผลการประเมินดังตารางข้างบน แสดงว่า Mitigation score อยู่ในช่อง consider หรือ mitigate ท่าเรือควรจะต้องพิจารณามาตรการป้องกันที่จะช่วยลดระดับความอ่อนไหวต่อภัยคุกคาม อย่างไรก็ตาม การเตรียมการเพื่อป้องกันภัยคุกคามบางประเภท จำเป็นจะต้องใช้หลายมาตรการร่วมกันเพื่อลดระดับความเปราะบางต่อภัยคุกคามนั้น ในขณะที่เดียวกัน มาตรการรักษาความปลอดภัยหนึ่ง ๆ ก็อาจจะสามารถลดระดับความเปราะบางต่อภัยคุกคามหลายประเภทได้ อาทิ มาตรการควบคุมการเข้า-ออก การกำหนดพื้นที่ที่จำกัดการเข้าถึง หรือพื้นที่หวงห้าม

3.4.7 ตัวอย่าง *ตารางการวิเคราะห์ความเสี่ยงของภัยคุกคาม* ดังแสดงในตารางที่ 4